

Clases de Trabajadores CAS a partir de la vigencia de la Ley 32563

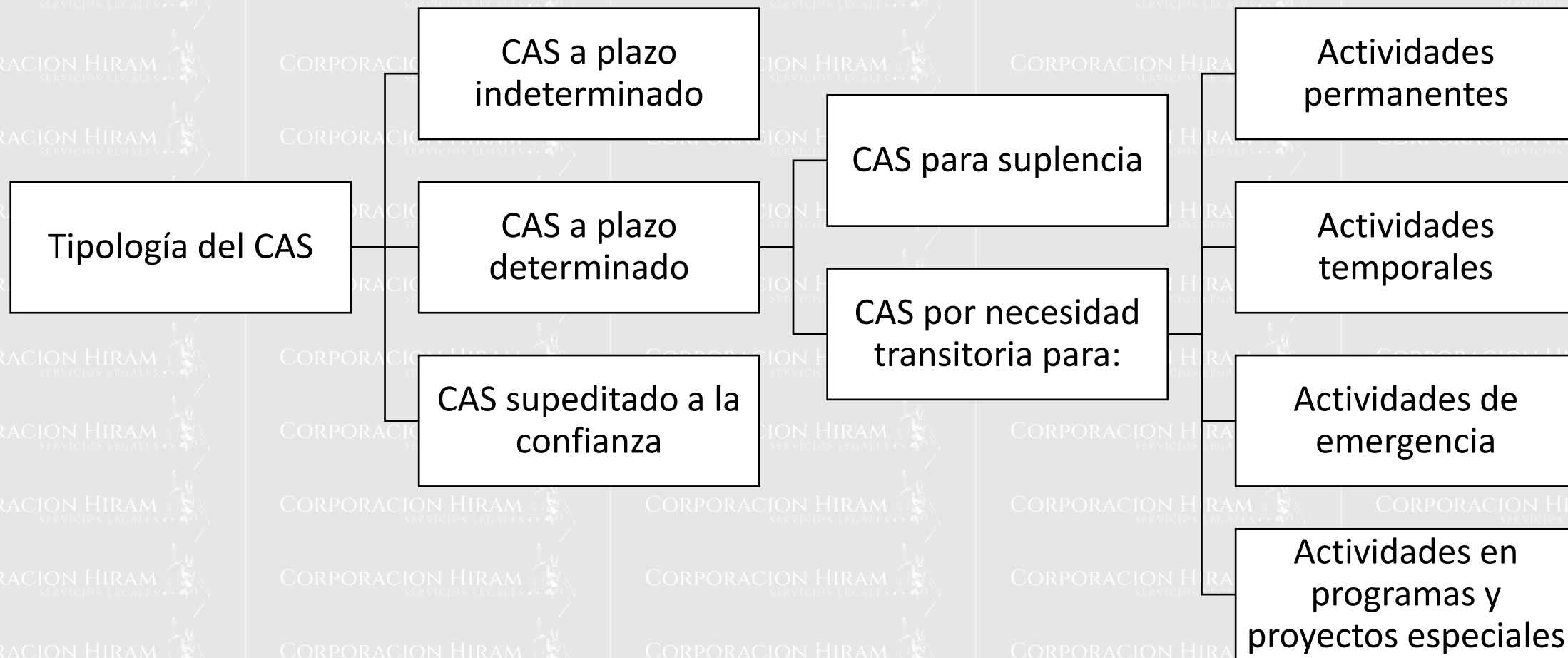
José María Pacori Cari

Maestro en Derecho Administrativo por la Universidad Nacional de San Agustín
– Miembro Honorario del Ilustre Colegio de Abogados del Cusco – Socio de la
Asociación Española de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social





Tipología del CAS





CAS a plazo indeterminado

CAS a plazo indeterminado.

CAS, que previo concurso público de mérito, se celebra por tiempo indeterminado para el desarrollo de actividades permanentes.

Se admite el CAS a plazo indeterminado solo bajo dos (2) condiciones:

Concurso público

Actividades permanentes



Requisito del concurso público de méritos

Contrato indeterminado con concurso público

- Principio de mérito
- Garantiza la igualdad de acceso al empleo público
- Impide el ingreso por fraude o informalidad

Contrato indeterminado sin concurso público

- Nulidad del contrato
- Procedimiento irregular



Objeto: actividades permanentes

Actividades permanentes – Principio de primacía de la realidad

Concepto abierto – Se define caso por caso

Concurso simulados

Uso indebido del CAS temporal para funciones permanentes





CAS a plazo determinado

CAS a plazo determinado para:

Suplencia

Actividades permanentes de necesidad transitoria

Actividades temporales de necesidad transitoria

Actividades de emergencia de necesidad transitoria

Actividades en programas y proyectos especiales de
necesidad transitoria





Temporalidad

La temporalidad del contrato CAS debe estar justificada por una “necesidad transitoria”.

Si la necesidad transitoria no existe o es ficticia se incurre en nulidad

CAS a plazo determinado no es libre, está tipificado.

Solo procede cuando hay una causa objetiva, verificable y transitoria

Si no se acredita la causa objetiva el contrato es nulo

La carga de la prueba de la justificación recae en la entidad pública





Suplencia

Reemplazo de un titular temporalmente ausente

- La duración depende de la ausencia del titular
- Es la excepción al tope de 5 años (plazo máximo de la contratación temporal)
- Caso: Titular en licencia sin goce de remuneraciones por 18 meses, CAS por suplencia durante ese periodo, aunque supere un año fiscal vía renovaciones.



Actividades permanentes de necesidad transitoria

La función es permanente,
pero la necesidad concreta
es transitoria (subidas de
trabajo, contingencias
operativas)

Exige motivación reforzada:
¿por qué es transitorio?

Caso: Área de contabilidad
(permanente) enfrenta
cierre extraordinario por
auditoría externa, se
requiere CAS temporal
para reforzar equipo por
seis (6) meses.

La permanencia de la
función es diferente de la
permanencia de la
necesidad

Si el “refuerzo” se vuelve
permanente año tras año,
la causa desaparece.





Actividades temporales de necesidad transitoria

Tanto la actividad como la
necesidad son temporales

Temporalidad “pura”

Digitalización de archivos
durante ocho (8) meses, el
CAS temporal es válido hasta
culminar la tarea.



Emergencias de necesidad transitoria

Situaciones
extraordinarias,
imprevisibles y urgentes
(desastres, crisis
sanitarias)

- Requiere justificación objetiva de la emergencia (actos de declaración, informes técnicos)

La necesidad flexibiliza,
pero no elimina control

- Caso: Inundación que afecta infraestructura municipal, CAS para brigadas de respuesta por el tiempo que dure la contingencia.



Programas y Proyectos especiales

Vínculos sujetos a programas / proyectos con inicio y fin, con financiamiento específico.

- La temporalidad deriva del ciclo de vida del proyecto

Riesgo de fraude: “proyectos” que se renuevan indefinidamente para cubrir funciones estructurales

- Caso: Proyecto de inversión pública con horizonte de 24 meses, CAS vigente mientras el proyecto esté vigente.





Renovaciones

Cada renovación anual exige:

- 1. Persistencia de la causa; y,
- 2. Disponibilidad presupuestaria

Límite general: 5 años (excepto suplencia)





Uso indebido

Si la entidad

- Invoca causa inexistente, o
- Mantiene una “transitoriedad” ficticia

Se activa

- Nulidad (total o parcial)
- Indemnización tasada (1.5 RM/año, tope 12)





Carga de la prueba

Qué debe probar la entidad

- Documento que define la causa (resolución, informe técnico)
- Temporalidad concreta (plazo, hitos)
- Vinculación del puesto con esa causa

Qué puede probar el trabajador

- Permanencia real de la necesidad (años, mismas funciones)
- Renovaciones mecánicas sin nueva motivación
- Uso del CAS para plaza estructural





CAS supeditado a la confianza

Para realizar actividades en el entorno directo e inmediato de los funcionarios o directivos públicos a cuya permanencia está condicionada.

- Ingresa sin concurso público de méritos
- Sobre la base del poder discrecional con que cuenta el funcionario que lo designa
- Sujeto a la acreditación de los requisitos mínimos del puesto





Requisitos

Entorno directo de funcionarios

Sin concurso

CAS confianza

Por decisión discrecional

Con requisitos mínimos del
puesto





Excepción al principio de mérito

Se permite ingresar sin concurso público

- Excepción expresa al principio de mérito

La discrecionalidad no es arbitrariedad, debe haber razón funcional (entorno directo)

- Debe poder explicarse por qué ese puesto requiere confianza

Caso: Asesor de despacho ministerial, designación directa válida, sin concurso





Muchas gracias

Abogado José María Pacori Cari

Contacto

corporacionhramsl@gmail.com

Despacho de Abogados

Corporación Hiram Servicios Legales

Teléfono móvil

959666272

